

Bijlage bij REA advies 10 november 2020

N.a.v. verzoek M bij vooroverleg AO RAZ (2/11 jl.)

Aanvullende toelichting RRF proces en informatievoorziening TK

1. Proces

- Er zijn drie momenten om formeel een conceptplan in te dienen bij de Commissie:
 - Vanaf inwerking treden RRF (waarschijnlijk 1 januari) tot 30 april 2021
 - Vanaf 15 oktober 2021 tot 30 april 2022 (voor zover de nationale enveloppe nog niet volledig is)
 - Vanaf 15 oktober 2022 tot 30 april 2023 (voor zover de nationale enveloppe nog niet op is)
- De Commissie dient alle middelen voor eind 2023 vastgelegd te hebben.
- Fase van plannen (2021-2023):
 - Lidstaat voert een informele dialoog met de CIE over het conceptplan (niet openbaar)
 - Lidstaat dient het plan formeel in bij de Commissie (niet openbaar)
 - CIE komt, na eventuele aanpassingen iom de lidstaat, binnen twee maanden na indiening, met een beoordeling. In de vorm van een uitvoeringsbesluit zal dit, bij een positieve beoordeling, aan de Raad worden toegestuurd (openbaar).
 - Op basis van deze beoordeling/uitvoeringsbesluit zal het kabinet de TK een appreciatie sturen.
 - (Ecofin) Raad stemt binnen een maand in met het uitvoeringsbesluit, op basis van QMV. TK zal zoals gebruikelijk geïnformeerd worden via Geannoteerde Agenda, AO en verslag van de Eurogroep/Ecofin.
 - De Commissie kan middelen nu committeren en de implementatie van het plan gaat van start.
- Fase van implementatie en uitbetaling (2022-2026):
 - Lidstaten kunnen zelf twee keer per jaar aangeven bij de CIE dat zij afgesproken mijlpalen en doelen hebben bereikt en om uitbetaling vragen.
 - De CIE maakt een concept-beoordeling (niet openbaar) en raadpleegt bij een positieve beoordeling het EFC. Er zou overwogen kunnen worden om deze concept-beoordeling vertrouwelijk met de TK te delen.
 - EFC stelt een advies/opinie op en moet daarbij streven naar consensus (niet openbaar). Daarbij toetst het EFC of de door de CIE in haar concept-beoordeling getrokken conclusies over het halen van mijlpalen en doelen overeenkomen met zijn beeld hierover. (niet openbaar)
 - De CIE komt tot een definitieve beoordeling en keert middelen uit.
 - Evt Noodremprocedure:
 - Indien een of meerdere lidstaten van mening is/zijn dat de mijlpalen en doelen onvoldoende bereikt zijn, kan een lidstaat de Voorzitter van de ER verzoeken de kwestie op de agenda van de ER te zetten, voorzien van een onderbouwing waaruit blijkt dat desbetreffende mijlpaal of doel niet of onvoldoende bereikt is.
 - Zolang de volgende ER de kwestie niet uitputtend heeft besproken, zal de Commissie geen besluit nemen over de beoordeling en uitbetaling. [Het uitgangspunt is dat de procedure vanaf het moment van raadpleging van het EFC in de regel niet langer dan drie maanden duurt. Een langere periode is niet uitgesloten, indien dat noodzakelijk is].
 - Als de ER onverhoopt niet tot een unaniem oordeel komt, ontstaat een nieuwe politieke situatie. Het ligt dan voor de hand, bij een degelijke onderbouwing, dat de Commissie terug gaat naar het EFC, waarbij in het uiterste geval de noodremprocedure weer kan worden ingezet.
 - De RRF verordening bepaalt dat de CIE ook jaarlijks dient te rapporteren over de implementatie van het RRF-instrument aan het EP en de Raad (openbaar).

2. RRF en informatievoorziening richting TK

- Staande lijn van het kabinet is dat NL zich steeds inzet voor openbaarmaking van herstelplannen in een zo vroeg mogelijk stadium. Zodra plannen openbaar zijn, zal MinFIN ze doorgeleiden naar de Kamer.
- Het kabinet zal echter pas een *appreciatie van de plannen* naar de Kamer sturen op basis van de (openbare) beoordeling van de Commissie, dat wil zeggen het Commissievoorstel voor uitvoeringsbesluit ter goedkeuring van de plannen.
- Er is in de RRF-verordening geen openbaarmaking van stukken (van de CIE of van EFC) voorzien voor de fase van beoordeling van voortgang / uitbetaling van middelen.
- Stukken voor EFC zijn nooit openbaar en delen we ook niet vertrouwelijk met de Kamer omdat dit onderling met de lidstaten is afgesproken en het niet aan NL is om eigenstandig te besluiten. MP en MinFin duwden hier steeds op terug.
- Het zou te overwegen zijn om de CIE-beoordeling over bereiken van mijlpalen en doelen die vervolgens in EFC besproken wordt, vertrouwelijk met de TK te delen. Dit is echter nog niet met MinFin afgestemd/akkoord.